საქართველოს ფინანსთა
სამინისტრო

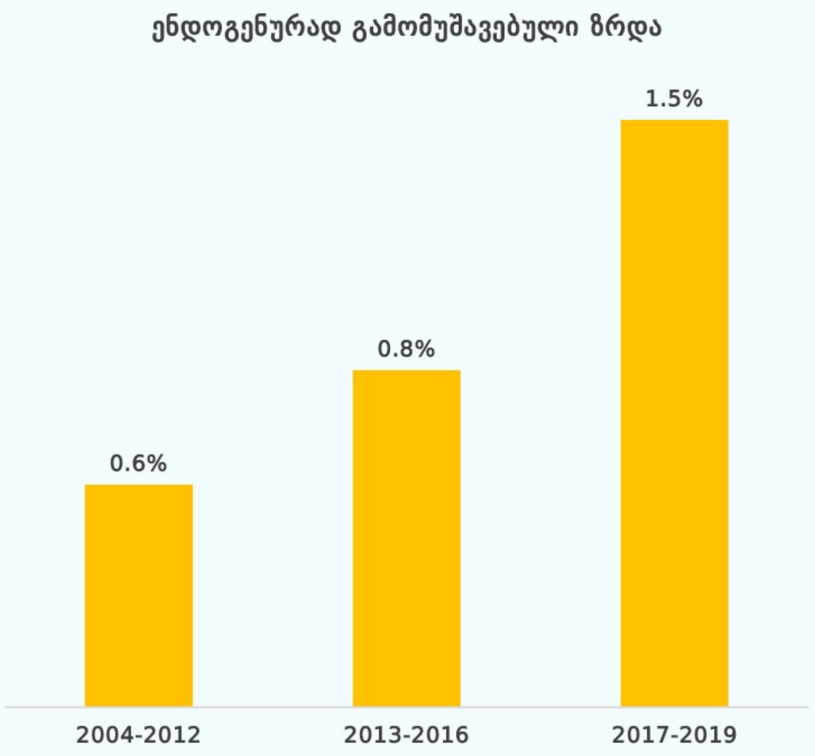
10 წლიანი გეგმა

ეკონომიკური ზრდა

ყველა მიზნის მიღწევის შესაძლებლობა

ჩვენი სტრატეგია

პროდუქტიულობით გენერირებული ეკონომიკური ზრდა



- საგარეო რისკების გამო ჩვენი მიზანია პროდუქტიულობით გენერირებული ეკონომიკური ზრდა
- მაღალი პროდუქტიულობა პირდაპირ აისახება წმინდა ექსპორტსა და ინვესტიციებზე, რაც ქმნის ენდოგენურ ზრდას
- პროდუქტიულობის გაუმჯობესება მიიღწევა რეფორმებით და მაკროეკონომიკური სტაბილურობით

მაკროსტაბილურობა და რეფორმები მაღალი ეკონომიკური ზრდისთვის

მაკროეკონომიკური სტაბილურობა

ფისკალური მდგრადობა

საგარეო მოწყვლადობების შემცირება

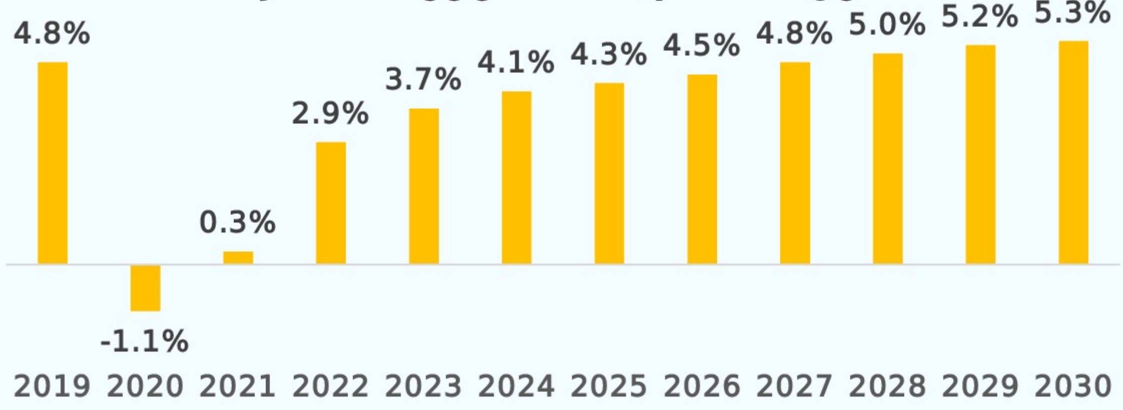
სტაბილური ინფლაცია

ფინანსური სექტორის სტაბილურობა

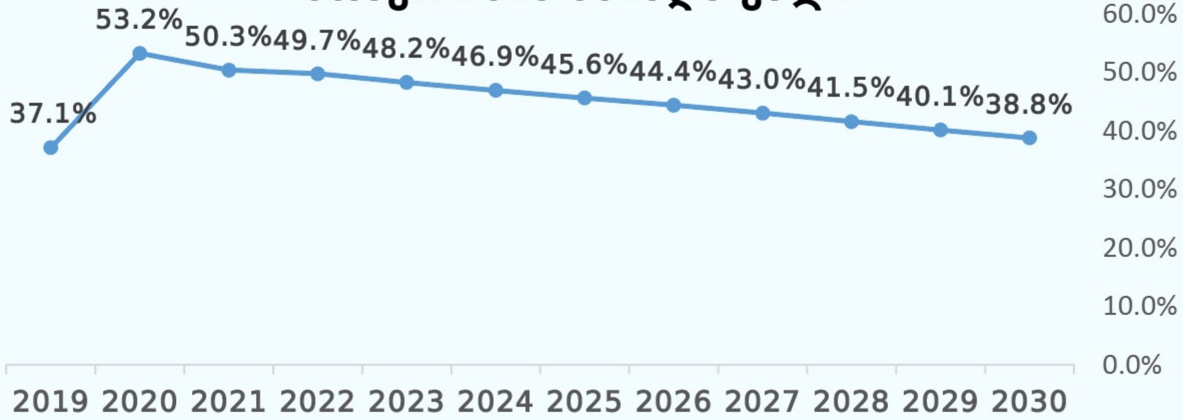
ფისკალური მდგრადობა

ბიუჯეტის დეფიციტი

საჯარო სექტორის დანაზოგები



მთავრობის წმინდა ვალი*



*მთავრობის მთლიან ვალს გამოკლებული დეპოზიტები.

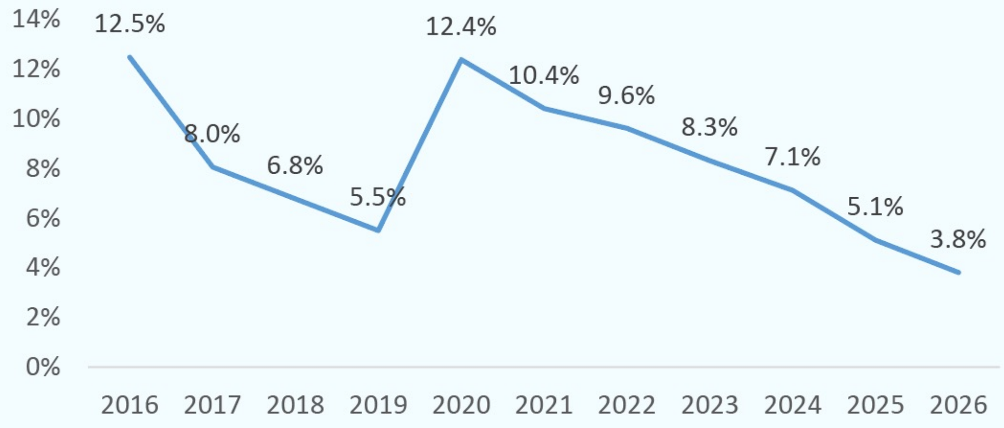
მიზნობრივი მაჩვენებელი 2026 წლისათვის:

*მთავრობის წმინდა ვალი **45%***

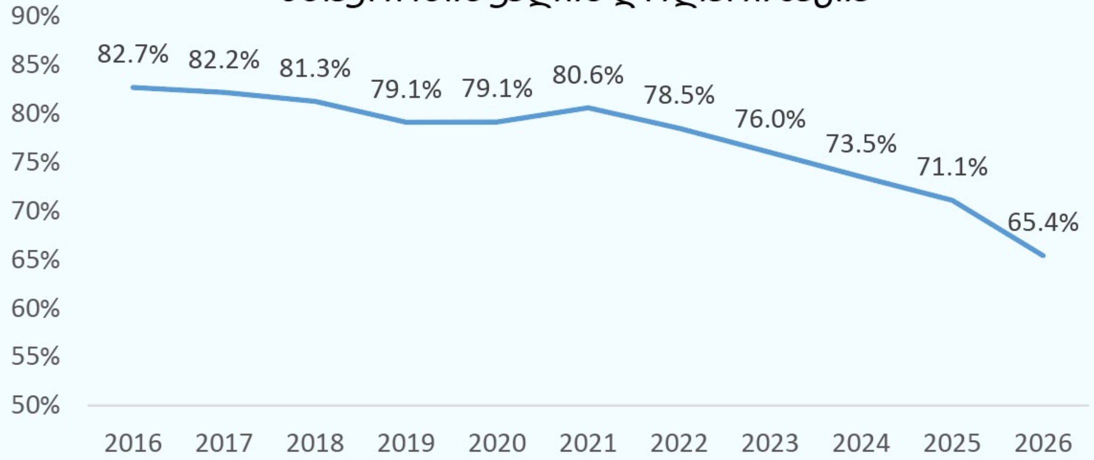
*დეფიციტი **2.0% -ზე** ნაკლები*

საგარეო მოწყვლადობა

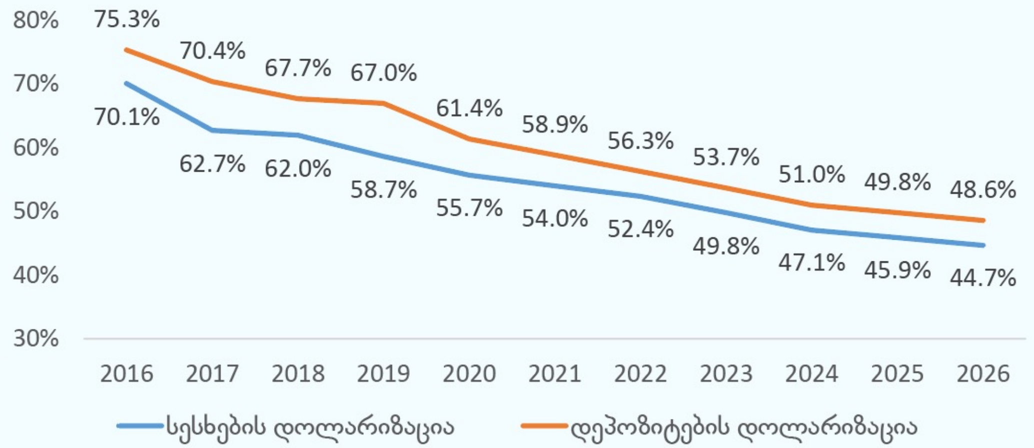
მიმდინარე ანგარიშის დეფიციტი



მთავრობის ვალის დოლარიზაცია



დოლარიზაცია



სამიზნე მაჩვენებლები:

- მიმდინარე ანგარიშის **დეფიციტი 4% - ის ქვემოთ**
- დოლარიზაციის **შემცირება 45% - მდე**
- უცხოურ ვალუტაში ვალის წილის **შემცირება 65% - მდე**

ბიზნესზე ორიენტირებული რეფორმები

ზრდაზე ორიენტირებული საგადასახადო პოლიტიკა

ბიზნესმეგობრული საგადასახადო ადმინისტრირება

საგადასახადო დავების რეფორმა

კაპიტალის ბაზრის რეფორმა

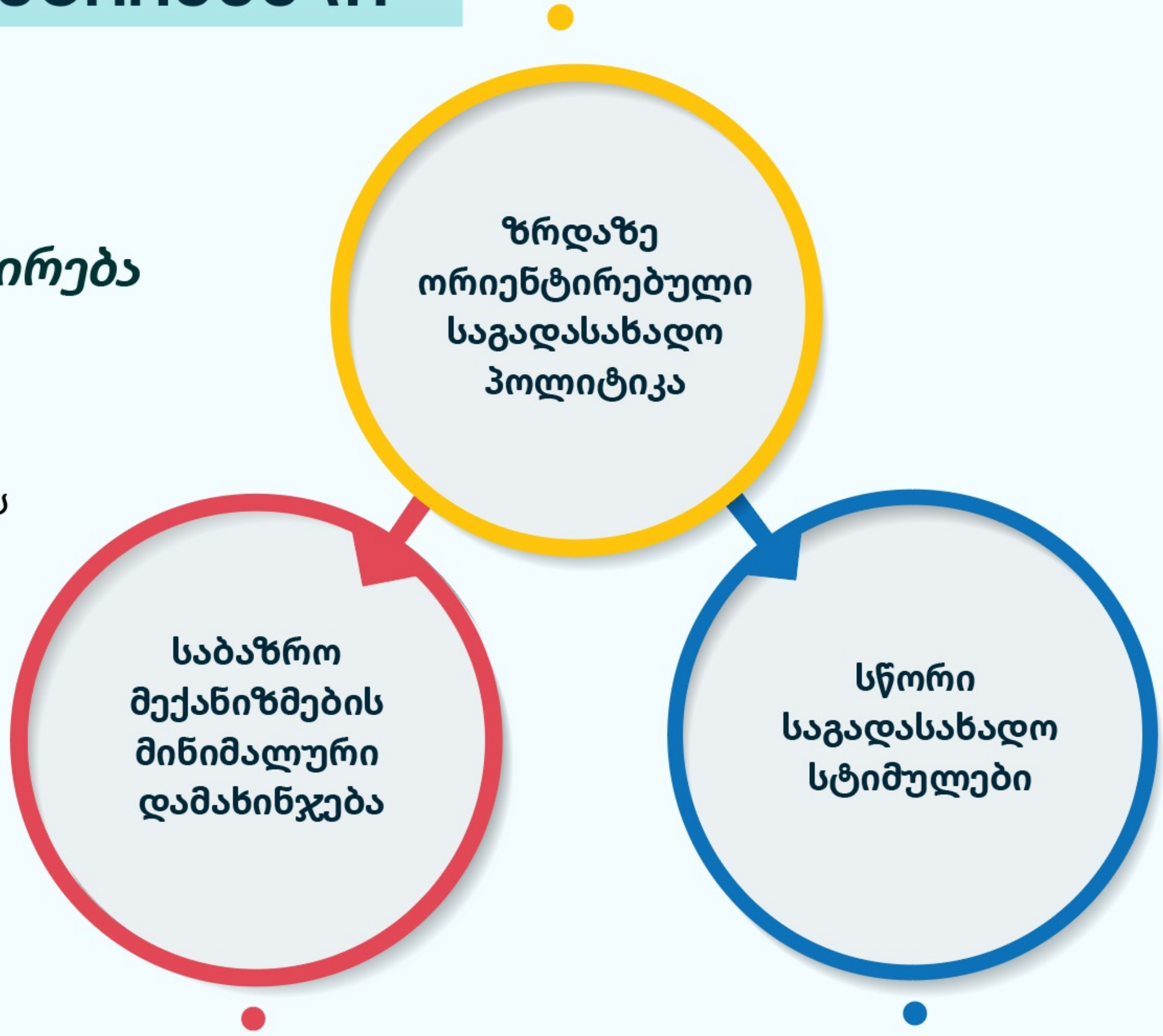
- *კერძო სექტორის როლი ეკონომიკურ ზრდაში შეუცვლელია*
- *მთავრობის ფუნქციაა უზრუნველყოს სტაბილური და ზრდაზე ორიენტირებული მაკროეკონომიკური და ბიზნესგარემო*

ეკონომიკურ ზრდაზე ორიენტირებული საგადასახადო პოლიტიკა

პირდაპირი გადასახადების წილის შემცირება მთლიან საგადასახადო ტვირთში

- *ეკონომიკური ზრდისთვის მასტიმულირებელი ღონისძიება - სტიმულს ქმნის ექსპორტისათვის და საექსპორტო პირდაპირი უცხოური ინვესტიციებისთვის*

  დანაზოგების ზრდით მიმდინარე ანგარიშის დეფიციტის შემცირება



ᲛᲔᲒᲝᲑᲠᲣᲚᲘ ᲡᲐᲒᲐᲓᲐᲡᲐᲮᲐᲓᲝ ᲐᲓᲛᲘᲜᲘᲡᲢᲠᲘᲠᲔᲑᲐ

გამარტივდება და გაუქმდება მთელი რიგი ტრანზაქციები კომპანიასა და შემოსავლების სამსახურს შორის

არაკეთილსინდისიერ პირებს, არ მიეცემათ შესაძლებლობა მიიღონ კონკურენტული უპირატესობა

ადმინისტრირება - ნული ფანჯრის პრინციპი

- საგადასახადო დეკლარირების პროცესის სრული ავტომატიზაცია

- შესაბამისი აღრიცხვის სისტემების მიერ ავტომატური დეკლარირება
- თანხის ჩარიცხვისას ავტომატურად მოხდება
  - გადასახადის გადახდა
  - თანხის დეკლარირება
- სავალდებულოობა ან ნებაყოფლობითობა

- გაქრება გადახდის და დეკლარირების რუტინული პროცედურა და დაიზოგება შესაბამისი რესურსი
- განულდება შეცდომის რისკი
- შემცირდება არაკეთილსინდისიერი პრაქტიკები

ᲡᲐᲒᲐᲓᲐᲡᲐᲮᲐᲓᲝ ᲓᲐᲕᲔᲑᲘᲡ ᲠᲔᲤᲝᲠᲛᲐ

კაპიტალის ბაზრის რეფორმა

- საუკეთესო საერთაშორისო პრაქტიკების შესაბამისი საკანონმდებლო ბაზა
- კაპიტალის ბაზრის დაბეგვრის ერთ-ერთი ყველაზე ლიბერალური რეჟიმი
- მზარდი საინვესტიციო რესურსები
- მზარდი ბენჩმარკ ბაზარი
- მთავარ პრობლემად რჩება ემიტენტების სიმცირე

მიზნები:

2025 წლისთვის

*მინიმუმ **5 სახელმწიფო საწარმოს** სავალო ან წილობრივი ფასიანი ქაღალდების საჯარო შეთავაზება. აქედან მინიმუმ **2 წილობრივი შეთავაზება***

2025 წლისთვის

*მინიმუმ **5 კერძო კომპანია** გამოვა წილობრივი ფასიანი ქაღალდების საჯარო შეთავაზებით*

ფლობის მიზანი და მონაწილეობის ზომა

- საწარმოს ფლობის საჯარო მიზნებთან შესაბამისობა
- საწარმოს ფლობა საჯარო მიზნისთვის ერთადერთი საშუალებაა
- მონაწილეობის ზომის რაციონალობის შეფასება
- საწარმოში წილის ზომა უნდა იყოს დასაბუთებული

კონკურენციის ხელშემწყობი როლი

- კონკურენტული ნეიტრალობის დაცვა
- საწარმო ხელს არ უნდა უშლიდეს კონკურენციას ან ბაზარზე შესვლას
- პრინციპის დარღვევის აღმოფხვრა ან ფუნქციის გატანა კომპანიიდან

კორპორაციული მართვა

- OECD -ის პრინციპების დანერგვა
- აქციონერის, საბჭოს, მენეჯმენტის როლის გამიჯვნა
- დამოუკიდებელი საბჭოს არჩევის გამჭვირვალე სტანდარტები
- საბჭო პასუხისმგებელია კომპანიაზე

კომერციულობა მთავარი მიზანი

- კომერციული საქმიანობიდან გადახვევის შეზღუდვა
- არაკომერციული აქტივობის აღმოფხვრა
- საჯარო ინტერესების არაკომერციული საქმიანობა გამჭვირვალედ ფინანსდება ბიუჯეტიდან

კორპორაციული მიზნების მართვა

- კორპორაციული მიზნების განაცხადი - მართვის ხარისხის შეფასების მთავარი დოკუმენტი
- დოკუმენტში გაწერილია შედეგების მიღწევის მთავარი (KPI) ინდიკატორები
- აქციონერი აფასებს KPI-ების შესაბამისობას და ამბიციურობას
- აქციონერი ახორციელებს KPI-ების ეფექტური შესრულების კონტროლს

მიზანი:

2025 წელი - 10 კორპორატიზებული საწარმო

2030 წელი - კაპიტალზე უკუგების საშუალო მაჩვენებელი 8%

საჯარო ფინანსების მართვა

- სახელმწიფო ინვესტიციების მართვა
- საჯარო ფინანსების გამჭვირვალობა
- საგადასახადო ადმინისტრირება
- ეფექტიანი ბიუროკრატია
- საგადასახადო შეღავათები

სახელმწიფო ინვესტიციების მართვის რეფორმა

მიზანი: სახელმწიფო ინვესტიციების ეფექტურობის გაუმჯობესება

- გაიზრდება კაპიტალური ხარჯების ეფექტურობა და დაფინანსდება მხოლოდ მაღალი სოციალური და ეკონომიკური ეფექტის მქონე პროექტები
- საკრედიტო რესურსებით დაფინანსდება მხოლოდ მაღალი ეკონომიკური უკუგების მქონე პროექტები
- 2024 წლიდან ბიუჯეტიდან დაფინანსებული პროექტების 80%-ზე წინასწარ იქნება განსაზღვრული მისი სოციალური და ეკონომიკური შედეგები, ხოლო 2026 წლიდან აღნიშნული გავრცელდება ყველა პროექტზე

პროექტის შერჩევა

პროექტის სოციალურ-ეკონომიკური შეფასება

პროექტის ბიუჯეტირება და განხორციელება

პროექტის განხორციელების შემდგომი შეფასება

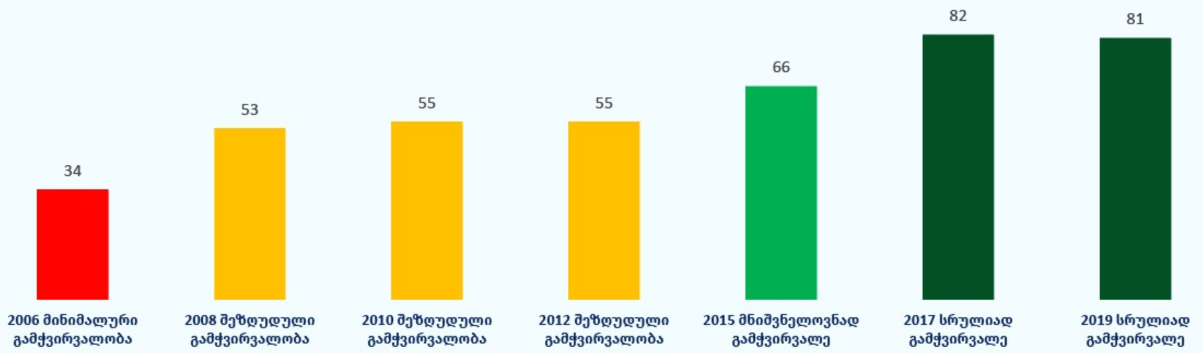
საჯარო ფინანსების ანგარიშვალდებულება და გამჭვირვალობა

მსოფლიო ბანკის შემუშავებული საჯარო ფინანსების მართვის შეფასების ინსტრუმენტი

- ერთ-ერთი ყველაზე მაღალი შეფასება ქვეყნებს შორის
- 2018 წელი - 31 ინდიკატორიდან 81% - ში კარგი ან უმაღლესი შეფასება
- **სამიზნე მაჩვენებლები:**

2026 წ. – **90 %** | 2030 წ. – **95 %**

ღია ბიუჯეტის ინდექსის მიხედვით 2017 წლიდან საქართველო სრულიად გამჭვირვალე ქვეყნებს შორისაა



ბოლო კვლევით სრულიად გამჭვირვალე სტატუსი მხოლოდ **6 ქვეყანას აქვს**

ჩვენი მიზანია მუდმივად სრულიად გამჭვირვალე ქვეყნის სტატუსის შენარჩუნება

საგადასახადო ადმინისტრირება

საერთაშორისო სავალუტო ფონდის შემუშავებული საგადასახადო ადმინისტრირების დიაგნოსტიკის ინსტრუმენტი

- 2020 წლის შეფასების მიხედვით გაუმჯობესებული ინდიკატორების თითქმის ნახევრი
- ინდიკატორების 53%-ში - კარგი ან უმაღლესი შეფასება
- **კარგი და უმაღლესი შეფასების სამიზნე მაჩვენებლები:**

2024 წ. – **70 %** → 2028 წ. – **90 %**

ეფექტიანი ბიუროკრატია

ბოლო 5 წლის განმავლობაში საჯარო სექტორში ხელფასები არ გაზრდილა

საჯარო სექტორმა დაკარგა კონკურენტუნარიანობა კერძო სექტორთან

არაკონკურენტული საჯარო სექტორი უარყოფითად მოქმედებს ქვეყნის განვითარებაზე

საჯარო სექტორში შრომის ანაზღაურება უნდა დაუახლოვდეს კერძო სექტორში დასაქმებულის ანაზღაურებას;

საჯარო მოხელეთა ხელფასების ზრდა არ უნდა გახდეს პოლიტიზირების საგანი;

საჯარო მოხელეთა ხელფასების ზრდა ყოველწლიურად უნდა განხორციელდეს წინასწარ განსაზღვრული ფორმულით.

ეფექტიანი საჯარო სექტორი

ინსტიტუციების სიძლიერის გარანტი

საგადასახადო დანახარჯები

საგადასახადო შეღავათები 2 მლრდ ლარი

არ ქმნის

ეკონომიკურ ზრდას

სოციალურ თანასწორობას

- უმოკლეს ვადაში მოხდება საგადასახადო შეღავათების ეფექტიანობის შესწავლა
- ეფექტიანი შეღავათები შენარჩუნდება, ხოლო არაეფექტიანი - გაუქმდება
- გამოთავისუფლებული რესურსით განხორციელდება იმავე მიზნების მიღწევის უფრო ეფექტიანი პროგრამები

ვალის მართვის სტრატეგიული მიზნები

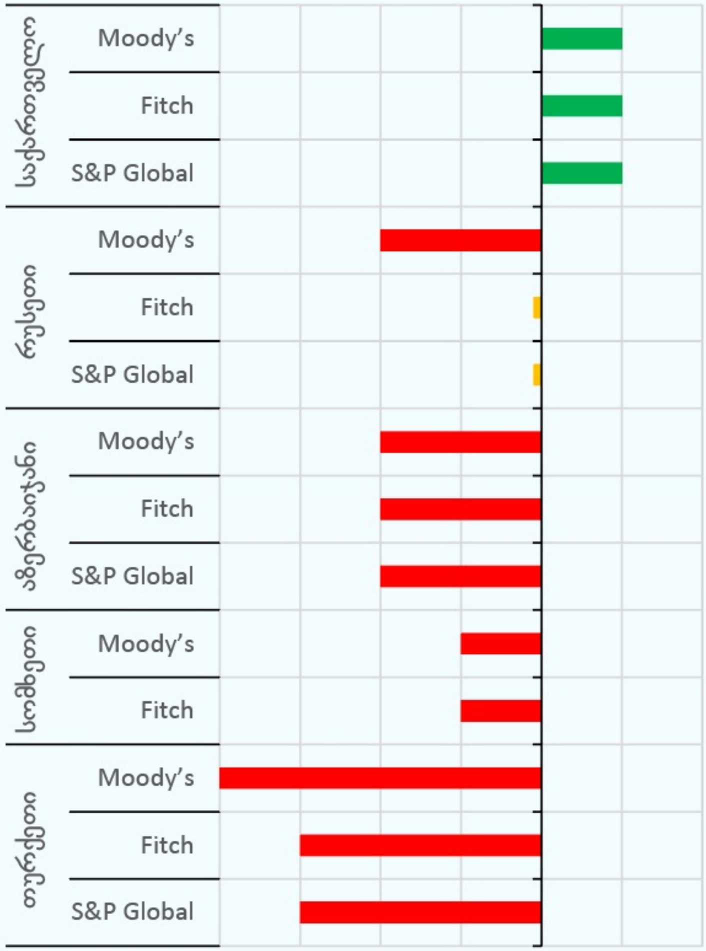
მთავრობის ვალის შემცირება
- წმინდა ვალი მშპ-სთან შემცირდება 45 პროცენტამდე 2026 წელს

ლარის ვალის წილის ზრდა მთავრობის მთლიან ვალში
- ლარში ვალის წილი გაიზრდება 35%-მდე 2026 წელს

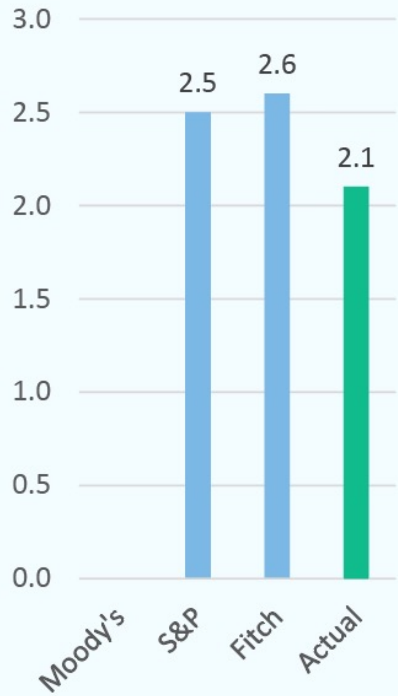
მთავრობის ფასიანი ქაღალდების ბაზრის განვითარება
- არარეზიდენტი ინვესტორების წილის ზრდა 30%-მდე
- JP Morgan-ის GBI-EM ინდექსში მოხვედრა

საგარეო სესხების განვითარებაზე ორიენტირებულობის მაქსიმიზაცია
- საინვესტიციო სესხების აღება მხოლოდ დიდი და ტრანსფორმაციული პროექტებისათვის, აუცილებელია დადებითი PIM შეფასება
- გადასესხება მხოლოდ კორპორატიზებულ ან რეფორმის პროცესში მყოფ კომპანიებზე

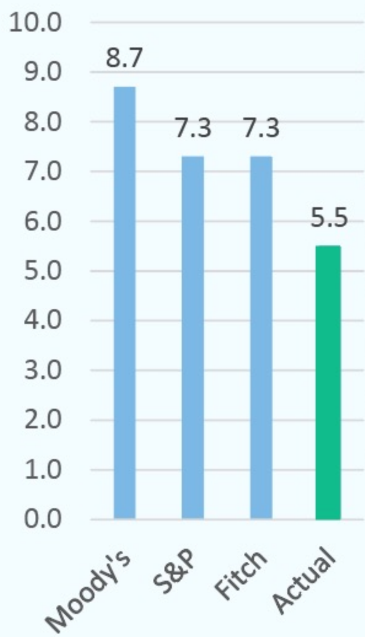
საკრედიტო რეიტინგები



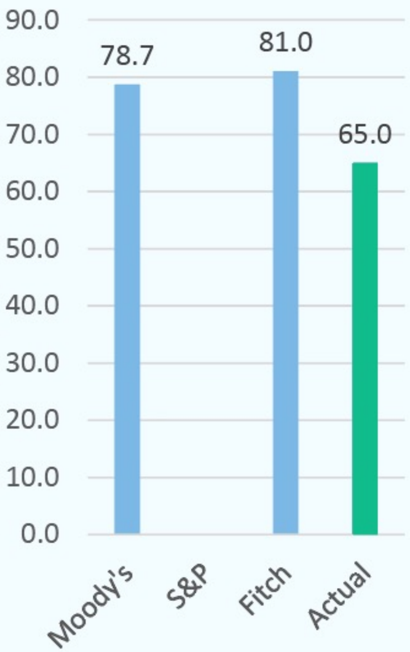
ბიუჯეტის დეფიციტი



მიმდინარე ანგარიშის დეფიციტი



მთავრობის ვალის დოლარიზაცია



საინვესტიციო რეიტინგი 2025

მშპ ერთ სულ მოსახლეზე